

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ו בחשוון התשע"ו  
8 בנובמבר 2015  
סימוכין: 195090

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 08/11/15

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
גברת מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה  
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 06/09/15

נתקבל בוועדת הפטור ביום 04/11/15

### בקשה מס': 571272

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם **בנק הפועלים**, לצורך ניהול כספי הפיקדון לעובדים זרים, לתקופה שמיום 01/10/15 ועד ליום 30/04/16, או עד תום תקופת החפיפה של הספק החדש, המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

**היקף ההתקשרות המבוקש:**

50,000 ₪ כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **בנק הפועלים**, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 08/11/15 ועד ליום 30/04/16, או עד תום תקופת החפיפה של הספק החדש, לפי המוקדם מבניהם.

### הערות ונימוקים:

1. סעיף 1יא לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991 (להלן - **חוק עובדים זרים**) קובע כי שר הפנים רשאי לקבוע כי חובה על מעבידו של עובד זר בענפי ההעסקה השונים לשלם לחשבון בנק סכום שיקבע, בעד כל עובד זר שהועסק על ידו באותו חודש (להלן - **הפיקדון**).
2. החל משנת 2005 נדרשו מעסיקי העובדים הזרים בענף הבניין במסגרת נוהל תאגידי בניין של משרד הפנים להפקיד סכום של 700 ₪ מדי חודש עבור כל עובד זר שהועסק על ידם, בחשבון בנק ייעודי, הנושא ריבית והצמדה.
3. ועדת המכרזים הבין - משרדית בנושא ניהול כספי הפיקדון לעובדים זרים (להלן - **הוועדה**) פרסמה בשנים האחרונות שני מכרזים לניהול כספי הפיקדון לעובדים זרים. במסגרת המכרזים שפורסמו, לא הוגשה אף הצעה. מבירור שבוצע עם המציעים הפוטנציאליים לגבי הסיבות לאי הגשת הצעות במכרזים עלו מספר סיבות: אי מתן אפשרות לחבור לקבלן משנה, הקנסות שנקבעו במכרז, סוג הריבית, הבטחות לגבי התקנת תקנות פיקדון גם בענפי הסיעוד והחקלאות ועוד.
4. בשל אי הגשת הצעות במסגרת המכרזים שפורסמו עד כה, הוועדה פעלה להארכת ההתקשרות בפטור עם בנק הפועלים, לצורך המשך הניהול השוטף של כספי הפיקדון.
5. לאחרונה עבר התיקון לחוק עובדים זרים אשר הכיל את מנגנון הפיקדון גם על מסתננים. תיקון זה עשוי להגדיל את היקף הפיקדונות ואת הפוטנציאל להשתתפות בנקים במכרז החדש שיפורסם.
6. לאור זאת, בחודש יולי פורסם מכרז לניהול כספי הפיקדון לעובדים זרים ומסתננים. במסגרת המכרז נרשמו 3 מציעים פוטנציאליים.
7. שר הכלכלה חתם לאחרונה על תקנות בעניין החלת חובת הפקדת הפיקדון על עובדי הסיעוד, שר האוצר נתן את הסכמתו להליך והתקנות נמצאות על שולחנה של ועדת העבודה, הרווחה והבריאות בכנסת. כיום שוהים בארץ כ-50 אלף עובדים זרים בתחום הסיעוד. עובדים אלו מגויסים על ידי לשכות פרטיות. מעסיקיהם הנוכחיים של עובדי הסיעוד מפרשים כיום, מדי חודש, הפרשות סוציאליות בגין כל עובד זר. החלת הצו בעתיד תחייב העברת הפרשות הקיימות בגין כל עובד לחשבון ייעודי שייפתח לו ובו יצברו אותם הפרשות סוציאליות, אשר יפדו על ידי העובד רק עם צאתו מהארץ.
8. לאור הצפי בהחלת חובת הפרשת פיקדון לעובדים הזרים בתחום הסיעוד, עלה הצורך לעדכן את מסמכי המכרז ולצרף נתונים אודות עובדי הסיעוד, זאת בכדי

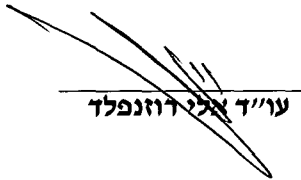
להביא לידיעת המציעים הפוטנציאליים כי קיימת סבירות רבה, כי בתקופה קצרה מאוד הם יצטרכו לנהל גם את פיקדונות עובדי הסיעוד.

9. מכיוון שאישור הוועדה להארכת ההתקשרות עם בנק הפועלים עומד להסתיים בתאריך 30.09.2015 ובכדי לא לפגוע בתפעול השוטף של מנגנון ניהול הפיקדון ויציאת העובדים הזרים מרצון את ישראל במועד החוקי שנקבע לכך, ועדת המכרזים מבקשת להאריך את ההתקשרות עם בנק הפועלים בפטור ממכרז מיום 01.10.2015 ועד ליום 30.04.2016 או עד תום תקופת החפיפה של הספק החדש, המוקדם מבניהם.

10. רשות האוכלוסין וההגירה תצרף פרק למסמכי המכרז המכיל מידע בגין העובדים הזרים בתחום הסיעוד וההפרשות הצפויות להתקבל ממעסיקי עובדים אלו, לפרסום לו"ז חדש למכרז.

11. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

12. בהעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

  
עו"ד אלי רוזנפלד

  
גברת מירב קדם

  
עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

  
תאריך